

# **ЗАКОН УКРАЇНИ ПРО ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ**

*{Із змінами, внесеними згідно із Законами  
№ 1078-VIII від 12.04.2016, ВВР, 2016, № 21, ст.407  
№ 1356-VIII від 12.05.2016, ВВР, 2016, № 24, ст.488  
№ 1670-VIII від 06.10.2016, ВВР, 2016, № 48, ст.808  
№ 1761-VIII від 17.11.2016, ВВР, 2017, № 1, ст.3  
№ 2002-VIII від 06.04.2017, ВВР, 2017, № 21, ст.245  
№ 2019-VIII від 13.04.2017, ВВР, 2017, № 27-28, ст.312  
№ 2265-VIII від 21.12.2017, ВВР, 2018, № 6-7, ст.45  
№ 2629-VIII від 23.11.2018, ВВР, 2018, № 50, ст.400}*

*{Цей Закон вводить в дію: з 1 квітня 2016 року — для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання; з 1 серпня 2016 року — для всіх замовників — див. пункт 1 розділу IX цього Закону}*

Цей Закон установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

## **Розділ I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

### **Стаття 1. Визначення основних термінів**

1. У цьому Законі нижченаведені терміни вживаються в такому значенні:

1) авторизований електронний майданчик — авторизована Уповноваженим органом інформаційно-телекомунікаційна система, яка є частиною електронної системи закупівель та забезпечує реєстрацію осіб, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення процедур закупівель, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якого здійснюється за допомогою мережі Інтернет. Порядок авторизації електронних майданчиків визначається Кабінетом Міністрів України;

1-1) автоматичні індикатори ризиків — критерії із заданими наперед параметрами, використання яких дає можливість автоматично здійснювати вибір процедур закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель;

*{Частина першу статті 1 доповнено пунктом 1-1 згідно із Законом № 2265-VIII від 21.12.2017}*

2) афілійовані підприємства — підрозділи замовника, майно та операції яких зазначені в консолідованому балансі замовника, або суб'єкти господарювання, стосовно яких замовник здійснює контроль або які разом із замовником перебувають під контролем іншого суб'єкта господарювання;

3) веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель (далі — веб-портал Уповноваженого органу) — інформаційно-телекомунікаційна система, до складу якої входять модуль електронного аукціону і база даних, та який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якого здійснюється за допомогою мережі Інтернет. Забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженого органу здійснюється у тому числі за рахунок надання авторизованим електронним майданчикам платного доступу до модуля електронного аукціону та бази даних. Порядок надання доступу та розмір плати встановлюються Кабінетом Міністрів України;

4) діяльність в окремих сферах господарювання — діяльність, що здійснюється в одній або декількох з таких сфер:

забезпечення виробництва, транспортування, постачання та зберігання газу;

забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;

забезпечення виробництва, передачі, розподілу, купівлі-продажу, постачання електричної енергії, централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України;

забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, забезпечення функціонування централізованого водовідведення;

надання послуг з користування інфраструктурою залізничного транспорту загального користування, забезпечення функціонування міського електричного транспорту та експлуатація його об'єктів для надання послуг з перевезення;

надання послуг автостанцій, портів, аеропортів, послуг з аеронавігаційного обслуговування польотів повітряних суден;

надання послуг поштового зв'язку, геологічне вивчення (у тому числі дослідно-промислово розробка родовищ) нафтогазоносних надр, родовищ вугілля та інших видів твердого палива;

забезпечення функціонування та експлуатація телекомунікаційних мереж фіксованого зв'язку загального користування або надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг;

забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сирих;

забезпечення функціонування ринку електричної енергії, ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку, балансуючого ринку, ринку допоміжних послуг, а також надання послуг адміністратора розрахунків, адміністратора комерційного обліку, оператора ринку, гарантованого покупця відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії», надання допоміжних послуг на ринок допоміжних послуг та послуг із забезпечення загальноосупільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії»;

*{Абзац одинадцятий пункту 4 частини першої статті 1 в редакції Закону № 2019-VIII від 13.04.2017}*

розроблення, виготовлення, реалізація, ремонт, модернізація та утилізація озброєння, військової техніки, військової зброї і боеприпасів до неї, організація, координація, а також безпосереднє постачання товарів, виконання робіт та надання послуг на виконання державного оборонного замовлення.

Не вважається діяльністю в окремих сферах господарювання така діяльність:

виробництво та постачання теплової енергії до мереж загального користування, якщо таке виробництво є наслідком іншої виробничої діяльності замовника, крім діяльності, що здійснюється у сферах, визначених у цьому пункті, при цьому постачання теплової енергії здійснюється лише в цілях економної експлуатації виробничих потужностей замовника, а доходи від цієї діяльності не перевищують 20 відсотків середньорічного доходу за попередні три роки, включаючи дохід за поточний рік;

виробництво, передача та постачання електричної енергії до мереж загального користування, якщо таке виробництво, передача та постачання є необхідними для споживання самим замовником для здійснення іншої виробничої діяльності, крім діяльності, що провадиться у сферах, визначених у цьому пункті, а обсяг постачання електричної енергії замовником до мереж загального користування залежить від рівня його власного споживання, за умови, що власне споживання є не меншим ніж 70 відсотків загального обсягу виробленої замовником електроенергії, розрахованого за середньорічними показниками виробництва за попередні три роки, включаючи показники за поточний рік;

виробництво, транспортування та постачання питної води в мережі загального користування, якщо таке виробництво, транспорту-

вання та постачання є необхідними для споживання самим замовником для здійснення іншої виробничої діяльності, крім діяльності, що провадиться у сферах, визначених у цьому пункті, а обсяг постачання питної води замовником для загального користування залежить від рівня його власного споживання, за умови, що власне споживання є не меншим ніж 70 відсотків загального обсягу виробленої замовником питної води, розрахованого за середньорічними показниками виробництва за попередні три роки, включаючи показники за поточний рік;

5) договір про закупівлю — договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі та передбачає надання послуг, виконання робіт або набуття права власності на товари;

6) електронна система закупівель — інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує проведення процедур закупівель, створення, розміщення, оприлюднення та обмін інформацією і документами в електронному вигляді, до складу якої входять веб-портал Уповноваженого органу, авторизовані електронні майданчики, між якими забезпечено автоматичний обмін інформацією та документами;

7) забезпечення виконання договору про закупівлю — надання забезпечення виконання зобов'язань учасника перед замовником за договором про закупівлю;

8) забезпечення тендерної пропозиції — надання забезпечення виконання зобов'язань учасника перед замовником, що виникли у зв'язку з поданням тендерної пропозиції, у вигляді такого забезпечення, як гарантія;

9) замовники — органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:

юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;

органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

До замовників також належать юридичні особи та/або суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та відповідають хоча б одній з таких ознак:

органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання;

наявність спеціальних або ексклюзивних прав;

10) інформаційний ресурс Уповноваженого органу — сайт, наповнення якого здійснює Уповноважений орган та на якому надаються безоплатні консультації з питань закупівель, доступ до якого здійснюється через мережу Інтернет;

11) моніторинг закупівлі — аналіз дотримання замовником законодавства у сфері публічних закупівель на всіх стадіях закупівлі з метою запобігання порушенням законодавства у сфері публічних закупівель;

*{Пункт 11 частини першої статті 1 в редакції Закону № 2265-VIII від 21.12.2017}*

12) найбільш економічно вигідна пропозиція — пропозиція, що визнана найкращою за результатами оцінки тендерних пропозицій відповідно до статті 28 цього Закону;

13) оголошення про проведення процедури закупівлі — оголошення про проведення відкритих торгів, оголошення про проведення конкурентного діалогу;

14) орган оскарження — Антимонопольний комітет України;

15) переможець процедури закупівлі — учасник, тендерна пропозиція якого відповідає всім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною, та якому замовник повідомив про намір укласти договір, або учасник, якому замовник повідомив про намір укласти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі;

16) пов'язана особа — особа, яка відповідає будь-якій з таких ознак:

юридична особа, яка здійснює контроль над учасником процедури закупівлі або контролюється таким учасником процедури закупівлі, або перебуває під спільним контролем з таким учасником процедури закупівлі;

фізична особа або члени її сім'ї, які здійснюють контроль над учасником процедури закупівлі;

службова (посадова) особа учасника процедури закупівлі, уповноважена здійснювати від імені учасника процедури закупівлі юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або зупинення цивільно-правових відносин, та члени сім'ї такої службової (посадової) особи;

фізичні особи — члени тендерного комітету, керівник замовника та/або члени їхніх сімей, які здійснюють контроль над учасниками процедури закупівлі або уповноважені здійснювати від імені учасника процедури закупівлі юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або зупинення цивільно-правових відносин.

Під здійсненням контролю розуміється можливість здійснення вирішального впливу або вирішальний вплив на господарську діяльність учасника процедури закупівлі безпосередньо або через більшу кількість пов'язаних фізичних чи юридичних осіб, що здійснюється, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу, результати голосування, а також вчинення правочинів, що надають можливість визначати умови господарської діяльності, надавати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління учасника процедури закупівлі, або володіння часткою (паєм, пакетом акцій), що становить не менше ніж 25 відсотків статутного капіталу учасника процедури закупівлі.

Для фізичної особи загальна сума володіння часткою у статутному капіталі учасника процедури закупівлі визначається залежно від обсягу корпоративних прав, що сукупно належать такій фізичній особі, членам її сім'ї та юридичним особам, які контролюються такою фізичною особою або членами її сім'ї.

Дія цілей цього Закону членами сім'ї вважаються подружжя, діти, батьки, рідні брати і сестри, дідусь, бабуся, онуки, усиновлювачі, усиновлені, а також інші особи, за умови їх постійного проживання разом з пов'язаною особою і ведення з нею спільного господарства;

17) послуги — будь-який предмет закупівлі, крім товарів і робіт, зокрема транспортні послуги, освоєння технологій, наукові дослідження, науково-дослідні або дослідно-конструкторські розробки, медичне та побутове обслуговування, лізинг, найм (оренда), а також фінансові та консультаційні послуги, поточний ремонт;

18) предмет закупівлі — товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом;

19) приведена ціна — ціна, зазначена учасником у тендерній пропозиції та перерахована з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною замовником у тендерній документації;

20) публічна закупівля (далі — закупівля) — придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом;

# ЗМІСТ

<b>РОЗДІЛ I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ</b>	<b>3</b>
Стаття 1. Визначення основних термінів	3
Стаття 2. Сфера застосування Закону	11
Стаття 3. Принципи здійснення закупівель	15
Стаття 4. Планування закупівель та інші передумови здійснення процедури закупівель	16
Стаття 5. Недискримінація учасників	16
Стаття 6. Міжнародні зобов'язання України у сфері закупівель	16
<b>РОЗДІЛ II. ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ТА КОНТРОЛЬ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ</b>	<b>17</b>
Стаття 7. Державне регулювання та контроль у сфері закупівель	17
Стаття 7-1. Порядок здійснення моніторингу публічних закупівель	18
Стаття 8. Уповноважений орган та орган оскарження	22
Стаття 9. Громадський контроль у сфері публічних закупівель	24
<b>РОЗДІЛ III. ЗАГАЛЬНІ УМОВИ ЗДІЙСНЕННЯ ЗАКУПІВЛІ</b>	<b>25</b>
Стаття 10. Оприлюднення інформації про закупівлю	25
Стаття 11. Тендерний комітет та уповноважені особи замовника	26
Стаття 12. Процедури закупівлі	28
Стаття 13. Закупівля за рамковими угодами	29
Стаття 14. Подання інформації під час проведення процедури закупівлі	31
Стаття 15. Мова, що застосовується під час проведення процедур закупівель	31
Стаття 16. Кваліфікаційні критерії	31
Стаття 17. Відмова в участі у процедурі закупівлі	32
Стаття 18. Порядок оскарження процедур закупівлі	34
Стаття 19. Звіт про результати проведення процедури закупівлі	38
<b>РОЗДІЛ IV. ПРОЦЕДУРА ВІДКРИТИХ ТОРГІВ</b>	<b>39</b>
Стаття 20. Умови застосування процедури відкритих торгів	39
Стаття 21. Інформування про проведення процедури відкритих торгів	39
Стаття 22. Тендерна документація	40
Стаття 23. Надання роз'яснень щодо тендерної документації та внесення змін до неї	42
Стаття 24. Забезпечення тендерної пропозиції	43
Стаття 25. Порядок подання тендерних пропозицій	44
Стаття 26. Забезпечення виконання договору про закупівлю	45
Стаття 27. Розкриття тендерних пропозицій	45
Стаття 28. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій	46
Стаття 29. Електронний аукціон	48
Стаття 30. Відхилення тендерних пропозицій	49
Стаття 31. Відміна замовником торгів чи визнання їх такими, що не відбулися	50
Стаття 32. Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю	51
<b>РОЗДІЛ V. КОНКУРЕНТНИЙ ДІАЛОГ</b>	<b>51</b>
Стаття 33. Умови застосування конкурентного діалогу	51

Стаття 34. Порядок проведення конкурентного діалогу.....	52
<b>РОЗДІЛ VI. ПЕРЕГОВОРНА ПРОЦЕДУРА ЗАКУПІВЛІ.....</b>	<b>53</b>
Стаття 35. Умови застосування переговорної процедури закупівлі.....	53
<b>РОЗДІЛ VII. ДОГОВІР ПРО ЗАКУПІВЛЮ.....</b>	<b>56</b>
Стаття 36. Основні вимоги до договору про закупівлю.....	56
Стаття 37. Недійсність договору про закупівлю.....	57
<b>РОЗДІЛ VIII. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ.....</b>	<b>57</b>
Стаття 38. Відповідальність за порушення вимог цього Закону.....	57
<b>РОЗДІЛ IX. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ.....</b>	<b>57</b>
«Стаття 164-14. Порушення законодавства про закупівлі.....	59