

# ЗМІСТ

---

ПЕРЕДМОВА .....	6
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ .....	9
1.1 Методологія дослідження правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України .....	9
1.2 Поняття, значення та особливості правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України.....	26
1.3 Ретроспектива правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України .....	53
РОЗДІЛ 2. ФУНКЦІОНАЛЬНА ОСНОВА ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ.....	82
2.1 Система принципів правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України .....	82
2.2 Мета, завдання та функції правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України .....	106
2.3 Класифікація гарантій правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України .....	128

2.4 Форми і методи правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України .....	135
--	-----

### РОЗДІЛ 3.

ЗМІСТ ТРУДОВИХ ПРАВОВІДНОСИН У СФЕРІ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ .....	158
--	-----

3.1 Наукова інтерпретація правовідносин у сфері кадрового забезпечення державної служби України .....	158
---	-----

3.2 Особливості та структура правовідносин у сфері кадрового забезпечення державної служби України .....	170
--	-----

3.3 Сторони, зміст та складові елементи правовідносин у сфері кадрового забезпечення державної служби України.....	187
--	-----

3.4 Особливості виникнення, розвитку та припинення правовідносин у сфері кадрового забезпечення державної служби України .....	214
--	-----

### РОЗДІЛ 4.

ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ .....	238
---	-----

4.1 Проблеми забезпечення та реалізації трудового потенціалу кадрів державної служби України .....	238
--	-----

4.2 Проблеми притягнення до відповідальності працівників державної служби України .....	263
---	-----

### РОЗДІЛ 5.

УДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ .....	290
---	-----

5.1 Оптимізація правового регулювання кадрового забезпечення державної служби України за національним законодавством.....	290
---	-----

5.2 Світовий та європейський досвід правового регулювання кадрового забезпечення державної служби та шляхи його застосування в Україні.....	317
ВИСНОВКИ.....	358
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ .....	378

# ПЕРЕДМОВА

---

Державна служба стрімко та динамічно розвивається практично в усіх державах світу, у тому числі і в Україні. Відсутність удосконалення органів виконавчої влади, укомплектування висококваліфікованими та професійними кадрами спричиняє стагнацію усієї системи та негативно впливає на розвиток держави. У сучасних умовах масштабних реформ та модернізаційних процесів, які відбуваються в Україні, питання, пов'язані із змінами у структурі органів державної влади, набувають особливої актуальності.

Кадрове забезпечення у галузі правового регулювання діяльності державних службовців в Україні є надзвичайно важливим, оскільки саме від рівня професійності названих працівників залежить якість та ефективність діяльності державної служби України як цілісної та самостійної інституції і, як наслідок, ступінь розвитку Української держави та суспільства в цілому. Протягом тривалого часу відповідним питанням не приділялося достатньої уваги, крім того, мало місце зрощення державного та партійного апарату, було відсутнє розуміння необхідності залучення компетентних осіб на державну службу та інше, що у сукупності негативно позначилося на становленні нормативної регламентації виникнення, розвитку та припинення трудових правовідносин за участі державних службовців.

Реалії сьогодення обумовлюють необхідність істотної трансформації у підходах до кадрового забезпечення в процесі формування корпусу державних службовців, що пов'язано з європейським вектором розвитку Української держави, науково-технічним прогресом, який вимагає від працівників, у тому числі й державних службовців, застосування нових знань та навичок у

професійній діяльності, потреби у змінні ідеології та місця держави й державної служби у громадянському суспільстві, створення умов для досягнення рівноваги у балансі інтересів між роботодавцем та працівником тощо.

На сьогодні кваліфіковане кадрове забезпечення державної служби України є одним з ключових завдань державотворення. Існує пряма залежність результативності та ефективності управління в державі від його кадрового потенціалу. Правове регулювання інституту кадрового забезпечення державної служби України дозволяє гарантувати високий рівень кваліфікації тих осіб, які формують політику держави та управляють процесами її реалізації. Питання професіоналізму та компетентності органів державної влади є одним із найважливіших завдань нашої держави на шляху розвитку та зміцнення кадрової політики. За таких умов важливим є акцентування уваги на проблемах, пов'язаних із залученням, підготовкою і сприянням розвитку висококваліфікованих кадрів, та вирішення науковцями питань, що сприяють формуванню професійного кадрового потенціалу.

Нова редакція Закону України «Про державну службу» була прийнята порівняно недавно, причому параметри відповідальності працівників державної служби України у нормах даного нормативно-правового акта зазнали суттєвих змін. Разом із тим попередній аналіз правового регулювання інституту державної служби України засвідчив, що, незважаючи на загальну позитивну тенденцію еволюції вітчизняного законодавства про державну службу, низка законодавчих приписів вимагає коригування і в подальшому.

Останні декілька років в усіх сферах суспільного життя України тривають трансформаційні процеси, спрямовані на забезпечення її стабільного та перманентного розвитку, оскільки сучасні вимоги до побудови демократичної держави актуалізують низку питань, які потребують негайного вирішення. Це ставить різноманітні виклики перед державою, одним із яких є вирішення проблем забезпечення та реалізації трудового потенціалу кадрів державної служби України і, як наслідок, створення такої служби, яка буде здатною до

вирішення національних завдань. Тому від законодавця вимагається принципово нове ставлення до питань прийняття та розвитку персоналу публічної, професійної, політично неупередженої діяльності із практичного виконання завдань і функцій держави. Розвиток України неможливий без забезпечення усіх сфер її життєдіяльності кваліфікованими кадрами, здатними належним чином реалізувати національні інтереси демократичної, соціальної держави із розвинутою економікою. За таких умов провідного значення набувають упорядковані кадрові процеси, які є визначальними у становленні та розвитку держави. Отже, розвиток трудового потенціалу кадрів державної служби України, а також вирішення усіх існуючих проблем дозволить покращити загальний рівень життя громадян, міжнародний імідж України, яка фактично сприймається на світовому рівні як країна третього світу.